**'**

*Проект*

**ПРОПОЗИЦІЇ**

**щодо механізму надання дотацій сільгоспвиробнику малого та середнього розміру**

1. **Вступ**

Планом пріоритетних дій Уряду на 2016 рік передбачено, що обсяг підтримки за рахунок коштів державного бюджету повинен бути не меншим 1% від обсягу виробництва валової продукції сільського господарства (розмір державної підтримки аграрного сектору в 2014 році становив 24,4 млрд. грн.). До кінця 2016 року аграрний сектор має отримати додаткове фінансування в обсязі 450 млн.грн.

Кошти додаткової державної фінансової допомоги мають бути використаними на підвищення конкурентоспроможності малих і середніх сільгоспвиробників та збільшення обсягів виробництва сільгосппродукції з високою доданою вартістю.

В першу чергу підтримку на розвиток багаторічних насаджень та тваринництва мають отримати підприємства, які обробляють площу до 500 га. Також в першу чергу має бути підтриманим розвиток фермерства і кооперації.

До кінця року мають бути:

* внесені зміни до Закону України "Про особливості страхування сільськогосподарської продукції з державною підтримкою"
* вдосконалені механізми державної підтримки сільського господарства
* розроблені заходи з стимулювання розвитку аграрного сектору
* підтримане створення підприємств з поглибленою переробкою сільськогосподарської сировини
* підтримане виробництво органічної продукції
* підтриманий розвиток кооперації
* підтримане нарощування експортного потенціалу малих та середніх сільгоспвиробників
* створені умови для залучення малих виробників в організований аграрний ринок
* забезпечений подальший розвиток аграрного ринку
* реорганізований або приватизований ПАТ "Державний земельний банк"
* проведена роз‘яснювальна робота серед потенційних учасників

Брак часу, відведеного на виконання поставлених завдань і необхідність витратити виділені кошти саме в 2016 році, скоріш за все сприятиме "точковому", несистемному вирішенню проблеми підтримки сільгоспвиробника. Кошти державної підтримки, скоріш за все, зможуть отримати лише обрані "кишенькові" підприємства, а сама ідея підтримки сільгоспвиробника може бути в черговий раз виявитися дискредитованою. Для того, щоб цього не відбулося, Аналітичний центр Аграрного союзу України працює над пропозиціями щодо механізму надання дотацій сільгоспвиробнику малого та середнього розміру, які б заклали прозору системну основу для надання дотацій.

Зі свого боку, сільгоспвиробники в якості пріоритетів державної підтримки бачать:

* надання дотацій на підтримку діяльності в галузі тваринництва, перш за все велика рогата худоба
* надання дотацій на виробництво молока
* забезпечення розвитку кооперативної логістики, перш за все – будівництво кооперативних елеваторів
* надання дотацій при становленні фермерських господарств
* підтримка розвитку сільських територій

1. **Засадничі принципи**

2.1. Система дотацій має бути адресованою виключно малим та середнім сільськогосподарським підприємствам. Використання системи дотацій господарствами, які ведуть інтенсивну широкомасштабну виробничу діяльність має бути повністю виключене.

Малі та середні господарства:

* обробляють площу від 50 до 10 000 тисяч гектар (від 50 до 1 000 – малі, від 1 000 до 10 000 – середні)
* мають річних обіг до 50 000 млн. гривень
* керівники та засновники яких проживають на території одного або декількох суміжних сільських районів

2.2. Система дотацій має бути простою у використанні і спиратися на достовірну інформацію, яка використовується при нарахуванні дотацій.

2.3. Система дотацій має бути спрямована на пом‘якшення наслідків дії критичних та/або найбільш ризикових факторів в ланцюгу сільськогосподарського виробництва та поставки його продукції кінцевому споживачу, у тому числі на експорт.

2.4. Система дотацій має стимулювати розвиток сільськогосподарської кооперації як сучасної форми організації виробництва на селі\*.

\* сьогодні розвиток сільськогосподарської кооперації ускладнений тим, що кооператив визнається окремою юридичною особою і всі його стосунки зі своїми членами підлягають оподаткуванню (ПДВ, податок на прибуток, податок на доходи фізичних осіб), ця обставина вимагає паралельного (одночасно з запровадженням дотацій) перегляду законодавства про кооперацію з метою виключення додаткового необґрунтованого оподаткування сільгоспвиробника

2.5. Система дотацій має стимулювати техніко-технологічне переоснащення малого та середнього аграрного бізнесу

\*\* надання дотацій потенційно здатне законсервувати архаїчне сільськогосподарське виробництво, тож підтримка поточної діяльності малих та середніх сільгоспвиробників має бути прямо поєднана з підтримкою їхнього техніко-технологічного розвитку

2.6. Система дотацій має сприяти детінізації сільського господарства, оскільки базується на інформації про здійснені банківські проводки.

2.7. Система дотацій має сприяти розвитку сервісної інфраструктури в сегменті малого та середнього бізнесу – кооперативів, дорадчої служби, аналітичних центрів, саморегулівних організацій.

1. **Формат надання дотацій**
   1. *Державні програми*

Дотації малому та середньому сільгоспвиробнику надаються в рамках Державних програм надання дотацій малим та середнім сільгоспвиробникам, які фіксують напрям надання дотації, термін дії програми, загальну річну суму і діапазон коштів, доступних для одного суб‘єкта отримання дотації.

Дотації в рамках державних програм надаються в таких основних напрямах:

* на підтримку поточного циклу виробничого процесу сільгоспвиробника
* на розвиток активів сільгоспвиробника
* на розвиток сервісної інфраструктури
* на розвиток сільських територій
  1. *Податковий кредит\*\*\**

Державні дотації на підтримку поточного виробничого циклу (за визначеним напрямом у визначеній сумі) надаються шляхом формування податкового кредиту – загальної суми, на яку платник податків може скоригувати власні податкові зобов‘язання (податок на доходи фізичних осіб, на прибуток підприємства, ПДВ (збільшення кредиту), єдиний податок) протягом визначеного терміну.

Для підтвердження цільового використання коштів використовується інформація від бухгалтерії підприємства та банка (про здійсненя проплат, зустрічна інформація), органів місцевого самоврядування, місцевих податкових органів (нагляд за цільовим використанням коштів).

\*\*\* надання податкового кредиту є прямою дотацією, оскільки передбачає адресність компенсації витрат і фіксований розмір дотації (реально здійснені витрати підприємства, підтверджені банківською випискою).

* 1. *Кредити\*\*\*\**

Оскільки розмір ставок за кредитами в українській банківській системі залежить, перш за все, від вартості залучених грошей (до 20%) і на прикладі запровадження використання векселів банки вже продемонстрували, що здатні і готові кредитувати аграрний сектор під адекватний відсоток (до 7%), то надання безкоштовних фінансових ресурсів банкам, в тому числі і в першу чергу ПАТ "Державний земельний банк", для кредитування малого і середнього бізнесу надає можливість забезпечити надання кредитів малим та середнім сільськогосподарським підприємствам.

Також держава повинна забезпечити контроль за розміром ставок кредитування малого та середнього бізнесу на селі, яке відбувається за рахунок коштів, наданих міжнародними фінансовими організаціями під незначний процент (3-5%).

Кредити банками можуть надаватися як на підтримку поточного циклу виробництва (поповнення обігових коштів), так і на розвиток активів (довгострокове кредитування).

\*\*\*\* розглядається лише можливість кредитування на основі отримання банками безкоштовних та дешевих фінансових ресурсів, здешевлення кредитів не розглядається як таке, що за рахунок необґрунтованого розміру кредитних ставок спрямоване на підтримку банківської сфери, а не товаровиробника

* 1. *Адресати дотацій*

Надання дотацій нерозривно пов‘язане з розвитком сервісної інфраструктури малого та середнього виробництва на селі.

Дотації надаються виключно членам організованих форм співробітництва малих та середніх сільгоспвиробників: кооперативу (обслуговуючий, споживчий) у разі скасування оподаткування операцій кооперативу зі своїми членами та/або кожному члену групи малих та/або середніх сільгоспвиробників (не менше 3 суб‘єктів господарювання), які уклали між собою договір про спільну діяльність, стали користувачами послуг аналітичного центру, дорадчої служби, експортного агентства, об‘єдналися в саморегулівну або громадську організацію.

* 1. *Доступність та прозорість дотацій*

З огляду на обмеженість сум, передбачених програмами дотацій, надання дотацій здійснюється за принципом "перший прийшов – перший отримав" (дата подання заявки завіряється в нотаріальному порядку). Подання про призначення дотації фіксується у відкритому реєстрі.

1. **Напрями надання дотацій** 
   1. Напрямки підтримки поточного циклу сільськогосподарського виробництва:

*За пріоритетами Плану пріоритетних дій Уряду на 2016 рік*

* страхування врожаю (виключно для малих та середніх господарств) за механізмом, передбаченим в Законі України – шляхом надання податкового кредиту в розмірі вартості страхового полісу для всього загалу середніх та малих сільгосппідприємств
* здешевлення закупівлі факторів виробництва при виробництві органічної продукції – шляхом надання податкового кредиту у розмірі 10-20% вартості партії поставки при закупівлі насіння, пального, засобів захисту рослин
* здешевлення закупівлі факторів виробництва для підприємств, які обробляють площу менше 500 га – шляхом надання податкового кредиту у розмірі 10-20% вартості партії поставки при закупівлі насіння, пального, засобів захисту рослин та 100% витрат логістики, націнки оптових та роздрібних ринків та торгових мереж
* компенсації логістичних витрат при експорті – шляхом надання податкового кредиту на суму логістичних витрат (послуги із зберігання, доставки, у тому числі до портових елеваторів, супровід експорту)

*За пріоритетами сільгоспвиробників*

* здешевлення утримання великої рогатої худоби – надання податкового кредиту на суму 100% витрат на ветпрепарати, харчові добавки, 50% вартості кормів
* здешевлення виробництва молока – надання податкового кредиту на суму різниці цін закупівлі переробними підприємствами, торговими посередниками і роздрібних цін

4.2.Напрямки підтримки розвитку активів сільгоспвиробника:

*За пріоритетами Плану пріоритетних дій Уряду на 2016 рік*

* часткова компенсація вартості нерухомості, обладнання та/або технології переробки рослинної сировини – кредит та/або податковий кредит у розмірі 50%; для підприємств, що обробляють площу менше 500 га та для переробки органічної продукції – 75%
* часткова компенсація вартості нерухомості, обладнання та/або технології виробництва тваринницької продукції – кредит та/або податковий кредит у розмірі 20% для виробництва продукції птахівництва, 50% - свинарства, 75% - ВРХ, для підприємств, що обробляють площу менше 500 га – відповідно 50%, 75%, 80%
* часткова компенсація вартості нерухомості, обладнання та/або технології зберігання врожаю – кредит та/або податковий кредит у розмірі 50%, для підприємств, що обробляють площу менше 500 га та для зберігання органічної продукції – 90%

*За пріоритетами сільгоспвиробників*

* часткова компенсація вартості нерухомості, обладнання та/або технології доїння, первинної та вторинної переробки молока – кредит та/або податковий кредит у розмірі 75%
* часткова компенсація вартості нерухомості, обладнання та/або технології для знов створених фермерських господарств – кредит та/або податковий кредит у розмірі 50% (власники та керівники нового господарства не можуть бути власниками інших господарств або мати будь-які підприємства в минулому)

4.3.Напрямки підтримки розвитку сервісної інфраструктури

* компенсація вартості нерухомості, обладнання та/або технології спеціалізованих торгівельних мереж середніх та малих сільгоспвиробників, у тому числі оптових – шляхом надання кредиту та/або податкового кредиту у розмірі 50%
* компенсація вартості участі (членські внески) в кооперативі, самоврядній організації, витрат, пов‘язаних з організацією спільної діяльності – шляхом надання податкового кредиту у розмірі 100% відповідних витрат господарства
* компенсація вартості послуг дорадчої служби, аналітичного центру, експортного агентства – шляхом надання податкового кредиту у розмірі 100% витрат господарства на відповідні послуги

4.4.Напрямки підтримки розвитку сільських територій

* компенсація витрат господарств на місцеві соціальні потреби та розбудову місцевої інфраструктури – шляхом надання податкового кредиту у розмірі від 20% до 50% відповідних витрат господарства

1. **Налагодження функціонування системи дотацій**

Для опрацювання системи та механізму дотацій при Міністерстві аграрної політики та продовольства України створюється робоча група та авторський колектив.

Механізм надання дотацій затверджується наказом Міністерства, в наказі передбачається реалізація пілотних проектів по відпрацюванню механізму надання дотацій і визначається система організаційно-інформаційних заходів з поширення інформації про систему надання дотацій для малого та середнього сільгоспвиробника, у тому числі за участю провідних громадських організацій та їхніх аналітичних центрів.