|  |
| --- |
| ЗАТВЕРДЖЕНО постановою Кабінету Міністрів України  від \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2016 р. № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |

ДЕРЖАВНА ЦІЛЬОВА ПРОГРАМА

розвитку аграрного сектору економіки на період до 2020 року

**Мета Програми**

Метою Програми є створення організаційно-економічних умов для ефективного соціально спрямованого розвитку аграрного сектору економіки України та підвищення його конкурентоспроможності шляхом ефективного використання природних та людських ресурсів, стимулювання розвитку малих і середніх виробників, а також сільських родин до товарного сільськогосподарського виробництва, просвітництва виробників, забезпечення рівності всіх товаровиробників у доступі до фінансових ресурсів, удосконалення форм і методів державної підтримки, її прозорості, прогнозованості та системності.

**Шляхи і способи розв’язання проблеми**

Пропонуються такі способи та шляхи досягнення мети:

1. *Пріоритетна підтримка фермерських господарств та малих сільськогосподарських виробників (малі сільськогосподарські виробники – це фізичні особи; фізичні особи – підприємці та фермерські господарства, які здійснюють виробництво сільськогосподарської продукції (за умови, що така продукція вирощується, відгодовується, виловлюється, виробляється або збирається (заготовлюється) на землях, що перебувають у їх власності та/або користуванні), а також обробкою та переробкою такої продукції на власних або орендованих потужностях):*

* стимулювання створення нового типу господарств – сімейних фермерських господарств шляхом удосконалення правової бази, створення їх реєстру та інших відповідних заходів для створення сприятливих економічно-організаційних та соціальних умов їх діяльності;
* передбачення спрощеної звітності та системи оподаткування для сімейних фермерських господарств на період їх становлення – до 5 років;
* надання пріоритетних умов доступу до системи державної підтримки, пільгового кредитування, міжнародних програм підтримки;
* створення умов доступу аграрної продукції (концепція «коротких продажів») для модернізації та створення локальних аграрних ринків;
* стимулювання нарощування обсягів виробництва продукції тваринництва шляхом часткового відшкодування вартості будівництва та реконструкції тваринницьких і птахівничих (з вирощування індиків та водоплавної птиці) ферм, доїльних залів;
* створення сучасної інфраструктури заготівлі та збуту продукції тваринництва шляхом часткового відшкодування вартості: ліній з виробництва готової продукції тваринництва, боєнь та пунктів заготівлі молока; техніки, обладнання та механізмів для тваринництва і птахівництва;
* створення сучасної інфраструктури заготівлі та збуту плодоовочевої продукції й будівництва нових картопле- та овочесховищ шляхом часткового відшкодування їх вартості;
* ведення моніторингу отримувачів державної підтримки та постійного проведення оцінки ефективності такої підтримки;
* сприяння адаптації діяльності сільськогосподарських виробників на тимчасово окупованій території країни шляхом відшкодування вартості придбання ними 2 голів поросят та/чи 2 кіз, 10- 20 голів птиці, комбікормів.

Малі сільськогосподарські виробники, які сьогодні створюють близько 45 відсотків валового сільськогосподарського продукту й істотно впливають на якість життя у сільській місцевості та забезпечення внутрішньої продовольчої безпеки, отримають економічні, організаційні та соціальні заходи підтримки, які дозволять прискорити процес трансформації особистих селянських господарств у сімейні фермерські господарства. Вони стануть повноправними учасниками ринків матеріальних, фінансових ресурсів та сільськогосподарської продукції, також отримають соціальний захист. Це підвищить рівень доходів сільських родин та збільшення нарощування працемісткої продукції.

2. *Підтримка сільськогосподарських обслуговуючих кооперативів та інших об’єднань виробників:*

- підтримка діяльності і стимулювання створення та функціонування об’єднань виробників сільськогосподарської продукції, в тому числі шляхом відшкодування частини понесених витрат;

- удосконалення правових засад функціонування та системи оподаткування кооперативів з урахуванням практики та законодавства розвинених країн.

Сприяння розвитку різноманітних форм організацій і представництв виробників дозволить знизити виробничі, переробні, транспортні та експортні витрати, максимізації ціни продажу сільськогосподарської продукції, а також запровадження практики справедливих і прозорих договірних відносин на ринку з метою встановлення ділових практик, адаптованих до глобальних викликів.

*3. Сприяння прозорості та розширенню експорту стратегічно визначених груп харчових продуктів та сировини на світові ринки, у тому числі на ринок ЄС:*

- наближення законодавства України до законодавства ЄС у сфері сільського господарства, включаючи вимоги до безпечності харчових продуктів, а також створення еквівалентної вимогам ЄС законодавчої бази щодо регулювання ГМО, виробництва органічної продукції, уніфікації вимог до якості та маркування алкогольних напоїв, показників якості молока та м’яса;

- сприяння широкому впровадженню постійно діючих процедур, заснованих на принципах системи аналізу небезпечних факторів та контролю у критичних точках (HACCP), на потужностях харчової та переробної галузей;

- адаптація законодавства у сфері санітарних та фітосанітарних заходів до вимог ЄС для отримання права експорту до країн торговельних партнерів, які визначають систему контролю ЄС;

- сприяння інформуванню сільськогосподарських виробників щодо фітосанітарних вимог країн імпортерів шляхом розміщення інформації на спеціальному офіційному сайті;

- проведення протиепізоотичних заходів. Розробка та запровадження систем моніторингу та спостереження, а також проведення додаткової програми з інформування щодо інфекційних захворювань сільськогосподарських тварин;

- залучення додаткових (донори, фонди підтримки) матеріальних ресурсів до виконання моніторингових та протиепізоотичних програм, які є зовнішніми зобов’язаннями України та є передумовою для диверсифікації збуту продукції тваринного походження;

- зниження логістичних витрат через підвищення ефективності використання сховищ бункерного типу;

- сприяння процедурі точкового відкриття ринку ЄС для підприємств, які можуть довести свою відповідність вимогам ЄС (молочні продукти, яловичина, свинина, баранина (ягнятина), м’ясо кролів та страусів);

- сприяння створенню бренду «Український продукт», локальних брендів аграрної продукції;

- сприяння організації центрів підтримки експорту для надання консультацій з продажу товарів на зовнішньому ринку, дослідження ринку, визначення цільових ринків, організації семінарів, аналітичних матеріалів, юридичних консультацій;

- забезпечення відстеження походження продукції тваринництва й відображення такої інформації у маркуванні;

- створення належної системи сертифікації органічної продукції;

- запровадження системи консультацій представникам бізнесу щодо вирішення питань торгівлі на ринку ЄС та інших країн світу;

- підтримка українських експортерів сільськогосподарської продукції у пошуку торгових партнерів, зокрема шляхом створення веб-порталу/он-лайн платформи для обміну інформацією та підвищення інформованості;

- сприяння участі сільськогосподарським виробникам у міжнародних виставково-ярмаркових заходах;

- сприяння підвищенню обізнаності агропродовольчих компаній про вимоги Систем аналізу ризиків і критичних контрольних точок (НАССР) – проведення обласних навчальних семінарів.

Дозволить розширити експортні можливості виробників кінцевої продукції тваринного та рослинного походження із максимальною доданою вартістю, призначеною для кінцевого споживача. Створить передумови поновлення та отримання нових міжнародних статусів для України, важливих в рамках визнання українського виробництва, як безпечного. Максимальне наближення принципових питань національного законодавства до вимог ЄС.

*4. Підтримка розвитку пріоритетних галузей рослинництва і тваринництва:*

* підтримка виробництва стратегічно важливих для забезпечення продовольчої безпеки держави сільськогосподарських культур (зокрема, гречки, жита та пшениці), у тому числі шляхом здійснення інтервенційних операцій;
* підтримка закладання нових площ плодово-ягідних насаджень, виноградників та хмільників шляхом часткового відшкодування вартості їх створення (включаючи будівництво краплинного зрошення, шпалери, холодильників, а також придбання техніки та наукове забезпечення);

- стимулювання збільшення виробництва добазового та базового насіння сільськогосподарських культур вітчизняної селекції, своєчасне проведення сортооновлення та сортозаміни з метою створення конкурентоспроможного ринку насіння та садивного матеріалу;

- підтримка будівництва картопле- та плодоовочесховищ для зменшення втрат продукції під час її зберігання;

- стимулювання розвитку молочного та м’ясного скотарства, свинарства, вівчарства та козівництва;

- підтримка кролівництва, індиківництва, а також вирощування та відгодівлі качок та водоплавної птиці;

- стимулювання розвитку аквакультури та рибного промислу, відтворення водних біоресурсів у рибогосподарських водних об’єктах загальнодержавного значення;

- впровадження електронного моніторингу суден та звітності, нових методів надання послуг нагляду і контролю, оновлення матеріально технічного забезпечення, застосування новітнього обладнання для спостереження за використанням водних біоресурсів;

* впровадження національної системи функціонування документа, що свідчить про законність походження виловленої риби (сертифіката походження риби) з метою недопущення реалізації браконьєрської риби;
* підтримка підприємств рибної галузі шляхом здешевлення кредитів та компенсації витрат на придбання обладнання, реконструкцію та модернізацію виробничих потужностей підприємств та флоту рибної промисловості;
* ведення державного обліку (реєстру) і створення кадастру внутрішніх рибогосподарських водних об’єктів України та розроблення біологічних обґрунтувань щодо їх раціонального використання;
* розроблення програм селекційно-племінних робіт, технологій та нормативно-інструктивної документації, проведення комплексу науково-дослідних робіт для створення новітніх технологій аквакультури та забезпечення промислового рибальства;
* активізація міжнародного співробітництва з іноземними державами у сфері рибного господарства.

Підтримка скотарства, свинарства, вівчарства та козівництва, а також кролівництва, індиківництва й вирощування та відгодівля водоплавної птиці сприятиме розвитку малого та середнього бізнесу на селі, адже ці галузі тваринництва швидко оборотні (крім скотарства) та не потребують значних капітальних інвестицій у переробку. Надання державної підтримки сприятиме створенню нових або розширенню існуючих виробничих потужностей та робочих місць у сільській місцевості. Крім того, відбуватиметься розвиток аквакультури та рибного промислу, буде забезпечено відтворення водних біоресурсів у рибогосподарських водних об’єктах. Збільшення поголів’я сільськогосподарських тварин сприятиме відновленню родючості ґрунтів шляхом забезпечення виробництва гною, що сприятиме поступовому процесу відтворювання природного біобалансу.

*5. Підвищення конкурентоспроможності сільськогосподарських виробників:*

* стимулювання виробництва та інфраструктури зберігання, переробки, збуту сільськогосподарської продукції;

- стимулювання розвитку племінних (генетичних) ресурсів шляхом забезпечення сільськогосподарських виробників племінними (генетичними) ресурсами вищої племінної цінності та формування їх експортного потенціалу;

- удосконалення та забезпечення ведення єдиного державного реєстру сільськогосподарських тварин;

- створення і формування інформаційних автоматизованих баз даних про племінні (генетичні) ресурси, результати оцінки тварин за власною продуктивністю та (або) якістю потомства, ведення та видання державних книг племінних тварин і Державного реєстру суб'єктів племінної справи у тваринництві, Державного реєстру селекційних досягнень, розробку програмного забезпечення та придбання комп'ютерної техніки;

* підвищення енергоефективності та енергозбереження шляхом стимулювання виведення з виробничих процесів морально застарілого та фізично зношеного устаткування, провадження новітніх технологій, устаткування та систем автоматизації;
* впровадження енергоощадних технологій глибокої переробки сільськогосподарської продукції у харчовій та переробній промисловості;
* технічна модернізація сільськогосподарського виробництва через стимулювання зростання рівня виробництва сільськогосподарської техніки та обладнання;
* розробка та запровадження нового технічного регламенту для зерноскладів;
* зменшення енерговитратності та імпортоенергозалежності в результаті створення умов для впровадження проектів з виробництва та/або використання твердих, рідких видів біопалива та біогазу, а також сировини для них підприємствами агропромислового комплексу;
* розвиток виробництва органічної продукції;
* делегування повноважень саморегулівним організаціям в аграрному секторі через відповідне законодавство.

Модернізація та інвестиції в об’єкти виробництва та інфраструктури, підприємства переробки сільськогосподарської продукції та продовольства дозволять виробляти більше продукції з високою доданою вартістю, що створить додаткову експортну спроможність країни та додаткові робочі місця.

*6. Впровадження програми здорового харчування для дітей:*

- запровадження здорового способу харчування шляхом проведення інформаційної кампанії «здорове харчування» у школах (випуск плакатів, проведення навчальних семінарів);

- сприяння впровадженню пілотної програми «склянка молока» для учнів 1- 4 класів загальноосвітніх шкіл;

- сприяння розробці та впровадженню пілотної програми «овочевий мікс» (овочевий салат з урахуванням локального та сезонного виробництва) для учнів 1-11 класів;

- програма «шкільний обід» як пілотний проект для одного району обраної області.

Споживання молока дітьми різних вікових груп не відповідає медичним нормам харчування, що негативно позначається на їх здоров’ї та фізичному розвитку. Тому передбачається запровадження програми у вигляді пілотних проектів «шкільне молоко», «овочевий мікс», «шкільний обід». Це сприятиме забезпеченню дітей різних вікових груп мати щоденний доступ до мінімального набору продуктів харчування, що дозволить забезпечити третину добової норми калорій харчування.

*7. Впровадження адресної допомоги на продовольство для найбільш вразливих верств населення:*

- розробка та впровадження пілотного проекту надання адресної допомоги на продовольство для малозабезпечених верств населення на базі методики визначення таких груп;

- розробка та запровадження на регулярній основі системи моніторингу продовольчої безпеки в країні;

- створення Ради із забезпечення продовольчої безпеки держави при Міністерстві аграрної політики та продовольства України;

- на базі наукових установ НААН розроблення та впровадження системи щодо формування інформаційної бази для прогнозування поведінки споживачів залежно від зміни макро- і мікроекономічних параметрів ринку.

Програми продовольчої допомоги дозволять малозабезпеченим категоріям населення отримати доступ до найбільш необхідних для їх життєдіяльності продуктів харчування за рахунок коштів державного та місцевого бюджетів, а також залучення інших коштів. Це дозволить збільшити рівень споживання окремих категорій споживачів, особливо людей з різними захворюваннями та фізичними вадами, які потребують особливого режиму харчування.

*8. Розширення діяльності щодо сільськогосподарського дорадництва, навчання, поширення інноваційних розробок:*

* створення Національного центру сільськогосподарського дорадництва;
* створення електронної системи науково-практичних розробок;
* надання сільськогосподарським виробникам та їх об’єднанням консультативно-дорадчої та практичної допомоги;
* підготовка рекомендацій для виробників та експортерів меду щодо ветеринарної обробки бджолиних вуликів, технології виробництва та сертифікації меду;
* розробка та впровадження пілотної програми з навчання для підвищення обізнаності та застосування найкращої практики для виробництва безпечної молочної продукції;

- розробка та впровадження дистанційної системи безперервної освіти для співробітників ветеринарно-санітарного, санітарного та фітосанітарного контролю Держпродспоживслужби;

* сприяння діяльності сільськогосподарських дорадчих служб, орієнтованих на безпосередню роботу з сільським населенням, що сприятиме адаптації малих та середніх сільськогосподарських виробників до конкурентних умов господарювання;

- сприяння популяризації об’єднань виробників.

*9. Широкомасштабні природоохоронні заходи щодо збереження довкілля:*

* здійснення заходів боротьби з деградацією сільськогосподарських земель та опустелюванням (проведення моніторингу та агрохімічної паспортизації, консервації малопродуктивних і техногенно-забруднених земель, запровадження ресурсозберігаючих технологій, а також сучасних систем живлення рослин, відновлення та розвиток систем меліорації);
* вжиття заходів для зниження забруднення навколишнього природного середовища від надлишку біогенних речовин до рівня, який не завдає шкоди екосистемам та біорізноманіттю;
* проведення заходів з відновлення сільськогосподарських природних ресурсів на звільнених територіях;
* запровадження заходів з адаптації до зміни клімату;
* сприяння модернізації існуючих ветеринарно-санітарних заводів з утилізації відходів тваринного походження, залучення інвестицій через механізм державно-приватного партнерства та/або приватизації;
* проведення моніторингу залишкових кількостей ветеринарних препаратів та інших небезпечних речовин у тваринах, продуктах тваринного походження і кормах;
* залучення додаткових ресурсів щодо забезпечення виконання зовнішніх зобов’язань в частині санітарних та фітосанітарних заходів;
* створення, організація та забезпечення системи моніторингових досліджень на губчастоподібну енцефалопатію великої рогатої худоби, отримання статусу контрольованого ризику за даним захворюванням у Міжнародному епізоотичному бюро;
* впровадження нових норм щодо розміщення тваринницьких комплексів та гноєсховищ як джерела забруднення навколишнього середовища з урахуванням рівня концентрації та норм викиду шкідливих речовин.

*10. Фінансове забезпечення аграрного сектору*

*10.1. Удосконалення системи державної підтримки аграрного сектору:*

- забезпечення стабільності та прогнозованості системи державної підтримки аграрного сектору шляхом запровадження середньострокового бюджетного планування у розмірі не менше 1 відсотка від вартості обсягу виробництва валової продукції сільського господарства;

- надання переваги державній підтримці у здійсненні заходів, спрямованих на розвиток пріоритетних галузей агропромислового комплексу, у першу чергу тваринництва, а також стимулювання розвитку малого та середнього підприємництва та соціальної сфери села;

- запровадження цільової підтримки на поворотній основі за умови наявності відповідальних за цільовий результат сільськогосподарських товаровиробників та додаткових не бюджетних джерел фінансування;

- залучення додаткових не бюджетних фінансових та матеріальних ресурсів для забезпечення виконання програм, які сприяють розвитку бізнесу та покращують зовнішній імідж держави у сфері санітарних та фітосанітарних заходів;

- перехід до переважно компенсаційних виплат, пріоритетне фінансування інноваційно-інвестиційних проектів на засадах державно-приватного партнерства;

- встановлення критеріїв доступу до прямої бюджетної підтримки з урахуванням соціально-економічної ролі господарств для сільських громад, агроекологічних вимог та прозорості у забезпеченні проходження бюджетних коштів.

*10.2. Удосконалення системи кредитного забезпечення та розвиток системи страхування аграрних ризиків:*

- наближення відсоткових ставок за користування кредитами до середньоєвропейського рівня шляхом надання державної підтримки суб’єктів господарювання агропромислового комплексу через механізм здешевлення відсоткових ставок за користування кредитами;

- здешевлення кредитів, створення системи гарантування кредитування малих і середніх виробників;

- сприяння розвитку мережі кредитного забезпечення реалізації сільськогосподарської продукції за форвардними і ф’ючерсними контрактами, факторингових операцій з використанням аграрних розписок;

- розширення державно-приватного партнерства шляхом залучення кредитів під державні гарантії;

- удосконалення механізмів кредитної підтримки фермерських господарств та кооперативного руху;

- запровадження іпотечного кредитування сільськогосподарських товаровиробників;

- удосконалення механізму державної підтримки сільськогосподарських товаровиробників через механізм здешевлення страхових платежів.

*10.3.Удосконалення системи оподаткування аграрного сектору:*

- запровадження механізму спрямування сум податку на додану вартість, що повинні сплачуватись до бюджету переробними підприємствами усіх форм власності за реалізовані ними молоко, молочну сировину та молочні продукти, м'ясо та м’ясопродукти, іншу продукцію переробки тварин, закуплених у живій вазі, до спеціального фонду державного бюджету для фінансування програм підтримки розвитку галузі тваринництва;

- збереження дії фіксованого сільськогосподарського податку для сільськогосподарських підприємств;

- поступовий перехід до загальної системи оподаткування:

для сільськогосподарських підприємств, які спеціалізуються на виробництві продукції рослинництва на закритому ґрунті та її переробці, а також продукції птахівництва та свинарства;

для сільськогосподарських підприємств, які спеціалізуються на виробництві продукції тваринництва, крім птахівництва та свинарства, за нульовою ставкою податку на прибуток, за умови спрямування прибутку на розвиток виробництва та капітальні інвестиції.

Прогнозні обсяги та джерела фінансування Програми наведені у   
додатку 1.

**Завдання і заходи**

Під час визначення конкретних завдань і заходів враховано їх взаємозв’язок, повноту та всебічність, узгодженість з іншими програмами.

Завданнями Програми є:

* гарантування продовольчої безпеки держави, стабільність забезпечення промисловості сільськогосподарською сировиною, а населення –безпечною вітчизняною харчовою продукцією;
* пріоритетність підтримки фермерських господарств, малих сільськогосподарських виробників, а також їх об’єднань;
* інформаційно-консультативне забезпечення товаровиробників;
* сприяння виходу товаровиробників на світові ринки (лібералізація торгівлі, скорочення трансакційних витрат, спрощення процедур в торгівлі та сприяння експорту нових видів продукції);
* стимулювання нарощування обсягів сільськогосподарської продукції з високою доданою вартістю (оновлення та модернізація виробничих і переробних потужностей, залучення інноваційних продуктів та технологій, відтворення природних та людських ресурсів);
* стимулювання розвитку логістичної інфраструктури, у тому числі за участю приватного сектору;
* зменшення екологічних ризиків (підвищення відповідальності приватного сектору за раціональне (заощадливе) природокористування, адаптація виробництва та технологій до змін клімату, дотримання рівня екологічних стандартів);
* впровадження адресної допомоги на продовольство для найбільш вразливих категорій населення, а також промоція здорового способу харчування;
* адаптація діяльності сільськогосподарських виробників до умов світової глобалізації та тимчасової окупації території країни.

Завдання і заходи Програми, спрямовані на досягнення мети Програми, наведено у додатку 2.

**Очікувані результати, ефективність Програми**

У результаті виконання Програми передбачається:

- збільшення обсягів виробництва валової сільськогосподарської продукції всіма категоріями господарств;

- зменшення площі деградованих сільськогосподарських угідь та прогрес у напрямі досягнення нейтрального рівня деградації земель;

- створення сучасної системи насінництва та розсадництва, збільшення експорту насіннєвого матеріалу, поліпшення племінних і продуктивних якостей тварин;

- розширення площі виробництва органічної продукції;

- створення єдиного державного реєстру сільськогосподарських тварин;

- ефективне використання рибогосподарських водних об’єктів та доведення загального обсягу добування риби та інших водних біоресурсів до 110 тис. тон на рік;

- збільшення обсягів виробництва продукції з доданою вартістю: харчових продуктів –на 6 - 8 відсотків, дитячого харчування –на 9 відсотків;

- моніторинг наявності, запобігання виникненню та розповсюдженню пріонних інфекцій та захист населення і територій у разі їх появи;

- зменшення обсягу споживання традиційних енергоресурсів галуззю на  
8 - 10 відсотків;

- розширення бази формування власних фінансових ресурсів агропідприємств та покращення умов доступу до зовнішніх джерел фінансування;

- удосконалення системи державної підтримки сільськогосподарського виробництва та її прозорість;

- створення ефективної інформаційно-маркетингової системи;

- збільшення рівня зайнятості населення у сільській місцевості та наближення розміру середньомісячної заробітної плати працівників сільського господарства до середнього рівня за галузями економіки;

- збільшення обсягів експорту вітчизняної сільськогосподарської продукції на 3-4 відсотки, а продукції харчової та переробної промисловості –на 5-7 відсотків (за період імплементації Програми).

Очікувані результати виконання Програми наведено у додатку 3.

**Обсяги та джерела фінансування**

Видатки на виконання Програми здійснюватимуться за рахунок коштів державного і місцевих бюджетів та інших джерел, не заборонених законодавством.

Орієнтовний обсяг фінансування Програми становить   
47079,68 млн гривень, у тому числі 35651,63млн гривень – за рахунок коштів державного бюджету, 1888,63 млн гривень – місцевих бюджетів,   
9539,42 млн гривень – за рахунок інших джерел.

Обсяг видатків, необхідних для виконання Програми, визначається щороку з урахуванням можливостей державного та місцевих бюджетів під час формування їх показників.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_