

Міністру фінансів України
Данилюку Олександрю Олександровичу
01008, м. Київ, вул. Грушевського, 12/2
infomf@minfin.gov.ua

Копія: Голові Комітету Верховної Ради України
з питань податкової та митної політики
Южаніній Ніні Петрівні
м. Київ, 01008, вул. М. Грушевського, 5
zazymko@rada.gov.ua

Копія: Заступнику Голови Комітету
Верховної Ради України з питань
аграрної політики та земельних відносин
01008, м. Київ, вул. Грушевського, 5
Bakumenko.Oleksandr@rada.gov.ua

Копія: Міністру аграрної політики
та продовольства України
Кутовому Тарасу Вікторовичу
01001, м. Київ, вул. Хрещатик, 24
minister@minagro.gov.ua

Копія: Голові Державної регуляторної
служби України
Ляпіній Ксенії Михайлівні
01011, Київ, вул. Арсенальна, 9/11
inform@dkrp.gov.ua

Вих. № **78**
Від 09.03.2017 року

*Щодо проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про затвердження Порядку ведення та форми
Реєстру отримувачів бюджетної дотації,
а також порядку надання відповідної інформації
Державною фіскальною службою та
Державною казначейською службою»*

м. Київ

09.03.2017 року

Шановний Олександрю Олександровичу!

Від імені організацій членів і партнерів провідних аграрних громадських об'єднань вимушені звернутися до Вас з проханням якнайскорішого прийняття усіх

необхідних документів для отримання бюджетної дотації для розвитку сільськогосподарських товаровиробників.

Водночас, в експертному середовищі велике занепокоєння викликав проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку ведення та форми Реєстру отримувачів бюджетної дотації, а також порядку надання відповідної інформації Державною фіскальною службою та Державною казначейською службою». Зазначений документ оприлюднено на сайті Мінфіну для громадського обговорення (<http://www.minfin.gov.ua/news/view/proekty-normatyvnopravovykh-aktiv--?category=aspekti-roboti&subcategory=proekti-dokumentiv>).

За результатами детального вивчення та аналізу положень згаданого документу групою експертів від провідних громадських аграрних об'єднань підготовлено ряд зауважень (додається).

Просимо їх розглянути та врахувати при підготовці остаточного варіанту проекту Постанови КМУ, оскільки вони матимуть суттєвий вплив на механізм отримання бюджетних дотацій для розвитку сільськогосподарських товаровиробників.

Також звертаємо Вашу увагу на те, що вказаний проект підготовлено без врахування вимог Податкового кодексу України та Закону України «Про державну підтримку сільського господарства України», оскільки в обох Порядках передбачено, що розрахунок бюджетної дотації повинен здійснюватися пропорційно до **сплачених** сільгоспвиробниками сум ПДВ за всіма видами діяльності з виробництва сільськогосподарської продукції.

Так, пунктом 2 розділу II проекту Порядку надання Державною фіскальною службою та Державною казначейською службою інформації стосовно бюджетної дотації, яка підлягає перерахуванню отримувачам бюджетної дотації, передбачено внесення до Інформації суми податку на додану вартість, **сплаченої** за відповідний звітний період отримувачем бюджетної дотації за результатами діяльності за операціями, визначеними статтею 16¹.3 Закону, а пунктом 4 передбачено формулу, за якою має розраховуватись **сплачена** сума податку за результатами операцій за видами діяльності, визначеними пунктом 16¹.3 статті 16¹ Закону за відповідний звітний податковий період.

Це призводить до того, що сільгоспвиробники, які здійснюють дотаційні види діяльності поряд з виробництвом, наприклад, недотаційної рослинницької продукції, а такі виробники складають більшість, фактично будуть позбавлені можливості отримати дотацію зимою і весною 2017 року.

Так, однією з ключових особливостей провадження діяльності в рослинництві є її сезонний характер, що полягає у часовому розриві між вкладенням ресурсів та отриманням доходів від реалізації рослинницької продукції. Так, в першому півріччі обсяг постачання продукції рослинництва є вкрай низьким, але, в той же час, виникає необхідність в закупівлі насіннєвого матеріалу, паливно-мастильних матеріалів, добрив, оплати послуг з обслуговування техніки.

Внаслідок цього у сільгосптоваровиробника виникне податковий кредит, проте не виникатиме податкових зобов'язань через відсутність постачання протягом тривалого періоду, вирощеної за допомогою придбаних товарів/основних фондів, продукції рослинництва.

Як вже було зазначено вище, переважна більшість сільгосптоваровиробників здійснює діяльність одночасно як у галузі тваринництва, так і у галузі рослинництва. Тобто зобов'язання, отримані від продажу тваринницької продукції у першому півріччі будуть зменшуватися на весь отриманий ним "рослинницький" податковий кредит, в тому числі й при закупівлі насіння, паливно-мастильних матеріалів, засобів захисту рослин тощо, які використовувалися в рослинництві. Таким чином, відповідний сільгосптоваровиробник **буде позбавлений права на отримання бюджетної дотації, оскільки об'єм зобов'язань від тваринництва в більшості випадків буде меншим сукупного податкового кредиту, отриманого під час виробництва всіх видів аграрної продукції.**

В особливо тяжкому становищі опиняться малі та середні господарства, які найчастіше не мають власних елеваторних потужностей і відчують гостру нестачу обігових коштів, що змушує їх продавати урожай відразу після його збирання, в той час як великі підприємства мають можливість реалізовувати відповідну продукцію протягом всього року, таким чином згладжуючи піки із сплати ПДВ і, відповідно, маючи можливість отримувати дотацію відповідно до затвердженого Порядку протягом всього року.

Також зазначаємо, що критиковані норми проекту Порядку суперечать положенням чинного законодавства, яке не містить норм про встановлення розміру дотації пропорційно сплаченому ПДВ.

Так, відповідно до вимог пункту 20 Прикінцевих положень Закону України «Про Державний бюджет України на 2017 рік» розподіл бюджетної дотації для розвитку сільськогосподарських товаровиробників та стимулювання виробництва сільськогосподарської продукції здійснюється з урахуванням такого критерію: пропорційно сумі **вартості реалізованої сільськогосподарським товаровиробником сільськогосподарської продукції.**

В свою чергу, відповідно до вимог пункту 51 Перехідних положень Податкового кодексу України, з 1 січня 2017 року до 1 січня 2022 року платники - сільськогосподарські товаровиробники, внесені до Реєстру отримувачів бюджетної дотації відповідно до Закону України "Про державну підтримку сільського господарства України", у порядку та строки, встановлені цим Кодексом, подають податкову декларацію з податку на додану вартість з додатком, у якому зазначають **розрахунок податкових зобов'язань позитивної різниці між сумою податкових зобов'язань звітного (податкового) періоду та сумою податкового кредиту звітного (податкового) періоду з цього податку за результатами діяльності за операціями, визначеними статтею 16¹ Закону України "Про державну підтримку сільського господарства України", протягом звітного (податкового) періоду, а також розрахунок питомої ваги вартості сільськогосподарських товарів,**

поставлених протягом попередніх 12 послідовних звітних податкових періодів (місяців).

Таким чином, навіть за умови погодження, що вказані норми є суперечливими, база для розрахунку розміру дотації може бути пропорційною або сумі виручки від реалізації сільськогосподарської продукції, або різниці між податковими зобов'язаннями і податковим кредитом за дотаційними видами діяльності, але не сумі сплаченого ПДВ за всіма видами діяльності

Отже, прив'язка розрахунку суми бюджетної дотації до **сплаченої** суми ПДВ є безпідставною, звужує права сільгоспвиробників та суперечить вищенаведеним нормам законодавства.

Крім того, 28 лютого 2017 року набрав чинності наказ Міністерства фінансів України від 23.02.2017 р. № 276, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 28 лютого 2017 року за № 269/30137, яким затверджено додаток 9 до податкової декларації з податку на додану вартість «Розрахунок податкових зобов'язань за операціями, визначеними в статті 16¹ Закону України "Про державну підтримку сільського господарства України", та питомої ваги вартості сільськогосподарських товарів» (ДС9), а також зміни до Порядку заповнення і подання податкової звітності з податку на додану вартість, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 28 січня 2016 року № 21, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 29 січня 2016 року за № 159/28289.

Цими документами передбачено відображення отримувачем бюджетної дотації у додатку до декларації з ПДВ саме розрахунку податкових зобов'язань позитивної різниці між сумою податкових зобов'язань звітного (податкового) періоду та сумою податкового кредиту звітного (податкового) періоду з податку на додану вартість за результатами діяльності за операціями, визначеними статтею 16¹ Закону України "Про державну підтримку сільського господарства України", протягом звітного (податкового) періоду.

Враховуючи вище викладене, вважаємо за необхідне передбачити виплату бюджетної дотації пропорційно до суми податку на додану вартість за визначеними видами діяльності, **відображеної товаровиробниками у додатку до податкової декларації з податку на додану вартість**, передбаченого пунктом 51 підрозділу 2 розділу XX "Перехідні положення" Податкового кодексу України або, в іншому випадку, до суми вартості реалізованої сільськогосподарським товаровиробником сільськогосподарської продукції.

Тому звертаємось до Вас, шановний Олександр Олександровичу, з проханням доручити відповідним посадовим особам доопрацювати проект постанови із залученням представників провідних громадських організацій сільгоспвиробників та забезпечити безумовне дотримання вимог Податкового кодексу України та Закону України «Про державну підтримку сільського господарства України».

Додатки:

1. Зауваження до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку ведення та форми Реєстру отримувачів бюджетної дотації, а також порядку надання відповідної інформації Державною фіскальною службою та Державною казначейською службою» на 5 арк.

2. Порівняльна таблиця з пропозиціями щодо редакції спірних положень проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку ведення та форми Реєстру отримувачів бюджетної дотації, а також порядку надання відповідної інформації Державною фіскальною службою та Державною казначейською службою» на 10 арк.

З повагою,

Голова Всеукраїнської Аграрної Ради

Голова Національної асоціації
цукровиків України «Укрцукор»

Голова ГС «Аграрний союз України»

В.о. генерального директора ВГО
«Українська аграрна конфедерація»

Генеральний директор «Українського
клубу аграрного бізнесу»

Виконавчий директор Асоціації
«Союз птахівників України»

Голова Асоціації фермерів та
землевласників України



Андрій Дикун

Геннадій Новіков

Марія Дідух

Тарас Висоцький

Сергій Карпенко

Іван Томич