

**Г Р О М А Д С Ь К А С П І Л К А**

**АГРАРНИЙ СОЮЗ УКРАЇНИ**

**вул. Круглоуніверситетська, 22,**

**Київ-1, 01001, Україна Тел/факс: (044) 278-29-84**

**а/с В 164 E-mаil:** [agrouu@gmail.](mailto:agrouu@gmail.)**com**

«\_11\_\_» \_\_\_\_08\_\_\_\_\_\_ 2017 р.

№ \_\_39\_\_

**Президенту України**

**Порошенку П.О.**

Вельмишановний Петре Олексійовичу!

Громадська спілка «Аграрний союз України», в особі керівників сільськогосподарських підприємств, звертається до Вас за захистом конституційних прав, передбачених ст. 42 Конституції України.

З 1 січня 2017 року стаття 201 Податкового кодексу України була доповнена пунктом 201.16, який передбачає моніторинг податкових накладних з податку на додану вартість та зупинення їх реєстрації у Єдиному реєстрі податкових накладних. З 1 квітня по 30 червня 2017 року механізм моніторингу працював у тестовому режимі, під час якого мали бути виявлені та усунені його недоліки.

З 1 липня 2017 року, на виконання норми пункту 201.16 статті 201 Податкового кодексу України здійснюється зупинення реєстрації податкових накладних (розрахунків коригування) у Єдиному реєстрі податкових накладних.

Однак у процесі реалізації цієї норми державними органами влади були грубо порушені норми Конституції України та Податкового кодексу України.

**1.** Згідно з п. 201.16 статті 201 Податкового кодексу України зупинення реєстрації [податкових накладних](http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/z0137-16/paran20#n20) (розрахунку коригування) в Єдиному реєстрі податкових накладних має здійснюватися у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України.

Такого порядку не затверджено. Прийнято лише постанову КМУ від 29.03.2017 р. № 190 «Про встановлення підстав для прийняття рішення комісією Державної фіскальної служби про реєстрацію податкової накладної …».

Відсутність чітких та прозорих процедур надання платниками податків пояснень та копій документів відповідно до підпункту “в” підпункту 201.16.1 пункту 201.16 статті 201 Податкового кодексу України, а також їх опрацювання збільшують корупційні ризики та перетворюють механізм зупинення реєстрації податкових накладних в інструмент тиску на бізнес.

**2.** Згідно зі статтею 42 Конституції України держава має забезпечувати захист конкуренції у підприємницькій діяльності та не допускати неправомірного обмеження конкуренції. Згідно підпункту 4.1 статті 4 Податкового кодексу України основними засадами податкового законодавства є рівність усіх платників перед законом та нейтральне оподаткування.

«Критерії оцінки ступеня ризиків, достатніх для зупинення реєстрації податкової накладної…», затверджені наказом Мінфіну від 13.06.2017 № 567 є такими, що обмежують конкуренцію. Від частини платників (в більшості це мікро-, малий та середній бізнес) для звільнення від моніторингу податкових накладних вимагається податкове навантаження 5%, а для іншої частини (в більшості це великі підприємства) воно встановлено у фіксованій сумі за підсумками 2016 року, що може бути значно менше ніж 5%, тобто для платників податків встановлено різні критерії оцінки ступеня ризиків.

**3.** При прийнятті низки підзаконних актів для реалізації норми пункту 201.16 статті 201 Податкового кодексу України (наказ Мінфіну від 13.06.2017 р. № 567, наказ Мінфіну від 13.06.2017 р. № 566, наказ ДФС України) було грубо порушено принцип правової визначеності.

Вказані нормативні акти є суперечливими, містять прогалини та допускають неоднакове розуміння та тлумачення, зокрема, в частині переліку податків, сплата яких ураховується при обчисленні податкового навантаження, визначення обсягу поставки, визначення невідповідності обсягів постачання обсягам придбання товарів/послуг тощо.

**4.** Згідно зі статтею 19 Конституції України посадові особи органів державної влади зобов'язані діяти на підставі законів України. Відповідно до підпункту 201.16.3. пункту 201.16 статті 201 Податкового кодексу України рішення про реєстрацію або відмову в реєстрації [податкової накладної](http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/z0137-16/paran20#n20) (розрахунку коригування) в Єдиному реєстрі податкових накладних має бути прийнято та надіслано платнику податків протягом п’яти робочих днів, що настають за днем отримання від нього пояснень та документів. Однак фактично цей термін повсюдно порушується і платники податків взагалі не отримують будь-яких рішень щодо реєстрації або відмови у реєстрації податкових накладних.

Крім того, проблемою є брак технічних можливостей Державної фіскальної служби України для належної роботи системи моніторингу податкових накладних (розрахунків коригування). В результаті:

* тисячі платників втратили право на податковий кредит і вимушені сплачувати до бюджету більші суми податку на додану вартість;
* тисячі платників не виконали свої зобов’язання перед контрагентами за договорами поставки в частині своєчасної реєстрації податкових накладних;
* тисячі платників призупинили відвантаження продукції та розрахунки з постачальниками за товари та послуги.

Як наслідок, представники реального сектору економіки, передусім виробники, несуть фінансові збитки.

З метою припинення порушення прав платників податків вимагаємо:

1. Відновити законні права платників податків (в першу чергу малого та середнього бізнесу).

2. Скористатися правом законодавчої ініціативи, передбаченої статтею 93 Конституції України, ініціювати законодавчу ініціативу щодо зупинення дії пункту 201.16 статті 201 Податкового кодексу України до моменту 100 % доопрацювання механізму зупинення реєстрації податкових накладних на організаційному, методологічному та технічному рівні.

3. Сприяти притягненню до відповідальності посадових осіб державних органів влади, відповідальних за запровадження системи моніторингу податкових накладних та винних у порушенні норм українського законодавства.

З повагою,

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Голова Громадської спілки**  **“Аграрний союз України»** |  | **Г.В. Новіков** |