



Проект

"Зміцнення спроможності галузевих асоціацій до аналізу політики дерегуляції і розвитку саморегулювання у сфері безпечності і якості аграрної продукції"

Звіт за 1 етап

Пункт 1.5.

1.5.2 Аналітична нотатка з обґрунтування необхідності запровадження низки саморегулювних стандартів у сфері виробництва молочної сировини.

Загальна ситуація. Деререгуляція в сфері контролю за виробництвом молочної продукції залежить від того, яким чином, починаючи з 2014 року, проходить реформа створення компетентного органу – Державної служби з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів, яка після дерегуляції повинна здійснюватись безпосередньо Кабінетом Міністрів, Міністерством аграрної політики та продовольства, Міністерством охорони здоров'я.

Завданням реформування передбачалось:

- вдосконалення системи контролю безпечності харчових продуктів в Україні «від лану до столу» та гармонізація із законодавством ЄС;
- зниження регуляторного тиску та сприяння розвитку агробізнесу та виробництва харчових продуктів;
- створення національної системи управління даними та швидкого обміну інформацією (повідомлення про ризики) для харчових продуктів та кормів;
- оптимізація мережі референт – лабораторій та лабораторій офіційного контролю, забезпечення їх новим устаткуванням, ПО та технічним забезпеченням;
- створення національних систем управління даними та інформаційних систем для лабораторій, органів державного контролю, та баз даних про імпорт та експорт.

Удосконалення та актуалізація вимог до якості та безпечності молочної продукції на всіх стадіях виробництва - від вирощування сировини до реалізації готової продукції є важливим сегментом як для забезпечення життя та здоров'я населення, так і для посилення конкуренції на світових продовольчих ринках. Стримуючим фактором для реформування сфери технічного регулювання в молочній галузі є «застаріла» законодавча база (Закон України «Про молоко та молочні продукти» було прийнято у 2004 році), а також віднесення вимог якості та безпеки до площини державних стандартів, які визнані необов'язковими для врахування. Вказане знижує можливості протистояти новим викликам у побудові взаємовигідних торговельних відносин, а також належним чином наблизити вимоги у сфері технічного регулювання до вимог Європейського Союзу.

Серед першочергових завдань має стати вибудова системи технічного регулювання щодо молока та молочної продукції, яка буде кореспондуватись із підходами, прийнятими в ЄС засобами, серед іншого, переходу від «необов'язкового» до «обов'язкового» нормативно-правового регулювання шляхом розробки Технічного регламенту та молока, молочну продукцію.

Насправді, жодного Технічного регламенту на молочні продукти в Україні досі не прийнято.

Крім того, на даний час Держпродспоживслужба почала виконувати завдання, передбачені згідно чинного законодавства, а профільні організації повинні об'єднуватись та за рахунок саморегулювання виводити молочну галузь на достойний рівень.



Плани Союз молочних підприємств України. У зв'язку з необхідністю подолання негативних наслідків реформування Держспоживслужби Союз молочних підприємств України склав план заходів з розвитку галузевого саморегулювання та створення рамкових умов для розвитку галузевого саморегулювання у сфері виробництва молочних продуктів на основі наближення законодавства України до права ЄС в агропромисловому комплексі:

- Молочні продукти

- Регламент Ради (ЄС) № 509/2006 від 20 березня 2006 р. про гарантований традиційний склад та спосіб виробництва сільськогосподарської продукції та продуктів харчування;

- Регламент Комісії (ЄС) № 1216/2007 від 18 жовтня 2007 р., що визначає детальні правила імплементації Регламенту Ради (ЄС) № 509/2006 про гарантований традиційний склад та спосіб виробництва сільськогосподарської продукції та продуктів харчування

1. Взяти участь у розробці проекту Закону України «Про гарантований традиційний склад та спосіб виробництва сільськогосподарської продукції та харчових продуктів»

2. Розробити галузевий самоврядний документ «Гарантований традиційний склад та спосіб виробництва молочної продукції» та процедуру контролю за дотриманням самоврядного документу,

3. Взяти участь у створенні національного Реєстру традиційних назв сільськогосподарських та харчових продуктів (спільно з Державною службою інтелектуальної власності України)

4. Розробити галузевий самоврядний документ «Традиційний склад та спосіб виробництва молочної продукції» та процедуру контролю за дотриманням документу,

Термін: до грудня 2022

Коло профільних органів державної влади: Департамент продовольства Мінагрополітики України, Департамент правової та законопроектної роботи Мінагрополітики України, Відділ міжнародної інтеграції в сфері технічного регулювання, санітарних та фітосанітарних заходів в АПК Мінагрополітики України, Департамент міжнародного співробітництва Мінагрополітики України, Державна служба інтелектуальної власності України, Національна академія аграрних наук України

- Регламент Ради (ЄС) № 2991/94 від 5.12.1994, що встановлює вимоги до пастоподібних жирів

- Регламент Комісії (ЄС) № 445/2007 від 23.04.2007, що встановлює певні детальні правила застосування Регламенту Ради (ЄС) № 2991/94, що встановлює вимоги до пастоподібних жирів, та Регламенту Ради (ЄС) № 1898/87 про захист позначень, що застосовуються при реалізації молока та молочних продуктів (кодифікована версія)

1. Зробити порівняльний аналіз нормативного-правового регулювання України та ЄС;

2. Розробити саморегулювальний документ Союзу молочних підприємств України "Вимоги до пастоподібних жирів".

Термін: до грудня 2020

Коло профільних органів державної влади: Департамент продовольства Мінагрополітики України, Департамент правової та законопроектної роботи Мінагрополітики України, Відділ міжнародної інтеграції в сфері технічного регулювання, санітарних та фітосанітарних заходів в АПК Мінагрополітики України, Національна академія аграрних наук України (за згодою)

- Директива Ради № 2001/114/ЄС від 20.12.2001 про часткове або повністю зневоднене консервоване молоко, призначене для споживання в їжу

1. Розробити саморегулювальний документ Союзу молочних підприємств України "Вимоги до частково або повністю зневодненого консервованого молока, призначене для споживання в їжу"



Термін: до грудня 2018

Коло профільних органів державної влади: Департамент продовольства Мінагрополітики України, Департамент правової та законопроектної роботи Мінагрополітики України, Відділ міжнародної інтеграції в сфері технічного регулювання, санітарних та фітосанітарних заходів в АПК Мінагрополітики України, Департамент міжнародного співробітництва Мінагрополітики України, Державна служба інтелектуальної власності України, Національна академія аграрних наук України

- Регламент Комісії (ЄС) № 273/2008 від 5.03.2008, що встановлює детальні правила застосування Регламенту Ради (ЄС) № 1255/1999 стосовно методів аналізу та оцінки якості молока та молочних продуктів

1. Розробити саморегулювальний документ Союзу молочних підприємств України "Методи аналізу та оцінки якості молока та молочних продуктів"

Термін: до грудня 2018

Коло профільних органів державної влади: Департамент продовольства Мінагрополітики України, Департамент правової та законопроектної роботи Мінагрополітики України, Відділ міжнародної інтеграції в сфері технічного регулювання, санітарних та фітосанітарних заходів в АПК Мінагрополітики України, Департамент міжнародного співробітництва Мінагрополітики України, Державна служба інтелектуальної власності України, Національна академія аграрних наук України

• Стандарти торгівлі живими тваринами та продуктами тваринництва

- Регламент (ЄС) № 1760/2000 Європейського Парламенту та Ради від 17.07.2000 про встановлення системи ідентифікації і реєстрації великої рогатої худоби, та маркування яловичини та продуктів із яловичини і скасування Регламенту Ради (ЄС) № 820/97

1. Здійснити організаційні заходи щодо виконання Закону України "Про ідентифікацію та реєстрацію тварин" в редакції від 26 вересня 2014 року;

2. Створити галузевий самоврядний документ "Методика ідентифікації тварин, які використовуються у виробництві молока".

3. Створити галузевий реєстр тварин, що використовуються господарствами у виробництві молока

Термін: до грудня 2020

Коло профільних органів державної влади: Держветфітослужба України, Департамент тваринництва Мінагрополітики України, Департамент правової та законопроектної роботи Мінагрополітики України, Відділ міжнародної інтеграції в сфері технічного регулювання, санітарних та фітосанітарних заходів в АПК Мінагрополітики України, Національна академія аграрних наук України

• Органічне фермерство

- Регламент Ради (ЄС) № 834/2007 від 28 червня 2007 р. про органічне виробництво та маркування органічної продукції, який скасовує Регламент (ЄС) № 2092/91

- Регламент Комісії (ЄС) № 889/2008 від 5 вересня 2008р., що визначає детальні правила імплементації Регламенту Ради (ЄС) № 834/2007 про органічне виробництво та маркування органічної продукції стосовно органічного виробництва, маркування і контролю

- Регламент Комісії (ЄС) № 1235/2008 від 8 грудня 2008 р., що визначає детальні правила імплементації Регламенту Ради (ЄС) № 834/2007 про умови імпорту органічних продуктів з третіх країн

1. Взяти участь у розробці проекту Закону України «Про виробництво та обіг органічної продукції та сировини»;



2. Розробити галузеві методичні рекомендації щодо впровадження в Україні органічного виробництва в галузі виробництва молока і молочний продуктів.

Термін: до грудня 2020

Коло профільних органів державної влади: Департамент продовольства Мінагрополітики України, Департамент землеробства та технічної політики в АПК, Департамент правової та законопроектної роботи Мінагрополітики України, Відділ міжнародної інтеграції в сфері технічного регулювання, санітарних та фітосанітарних заходів в АПК Мінагрополітики України, Національна академія аграрних наук України (за згодою)

- Географічні зазначення

- Регламент Ради (ЄС) № 510/2006 від 20 березня 2006 р. про захист географічних зазначень і позначень походження сільськогосподарської продукції та продуктів харчування

1. Провести аналіз нормативно-правового регулювання щодо захисту географічних зазначень в Україні та ЄС;

2. Взяти участь у розробці проекту Закону України про внесення змін до Закону України від 16 червня 1999 року № 752-XIV "Про охорону прав на зазначення походження товарів" (спільно з Державною службою інтелектуальної власності України)

3. Розробити пропозиції до Положення про Державний реєстр України назв місць походження товарів і прав на використання зареєстрованих кваліфікованих зазначень походження товарів, затвердженого наказом Міністерства освіти і науки від 13 грудня 2001 року, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 27 грудня 2001 року за № 1086/6277 в частині визначення переліку відомостей, які мають містяться в зазначеному Реєстрі;

4. Вжити організаційних заходів щодо удосконалення роботи Державного реєстру України назв місць походження товарів і прав на використання зареєстрованих кваліфікованих зазначень походження товарів в частині доповнення відомостями щодо сільськогосподарської продукції та харчової продукції.

Термін: до грудня 2020

Коло профільних органів державної влади: Департамент продовольства Мінагрополітики України, Департамент землеробства та технічної політики в АПК Мінагрополітики України, Департамент правової та законопроектної роботи Мінагрополітики України, Відділ міжнародної інтеграції в сфері технічного регулювання, санітарних та фітосанітарних заходів в АПК Мінагрополітики України, Департамент міжнародного співробітництва Мінагрополітики України, Держземагентство України, Державна служба інтелектуальної власності України, Національна академія аграрних наук України

- Регламент Комісії (ЄС) № 1898/2006 від 14 грудня 2006 р., що визначає детальні правила імплементації Регламенту Ради (ЄС) № 510/2006 про захист географічних зазначень і позначень походження сільськогосподарської продукції та продуктів харчування

- Регламент Комісії (ЄС) № 445/2007 від 23.04.2007, що встановлює певні детальні правила застосування Регламенту Ради (ЄС) № 2991/94, що встановлює вимоги до пастоподібних жирів, та Регламенту Ради (ЄС) № 1898/87 про захист позначень, що застосовуються при реалізації молока та молочних продуктів (кодифікована версія)

1. Провести аналіз нормативно-правового регулювання щодо захисту географічних зазначень в Україні та ЄС;

2. Розробити проект Закону України про внесення змін до Закону України від 16 червня 1999 року № 752-XIV "Про охорону прав на зазначення походження товарів" (спільно з Державною службою інтелектуальної власності України)



3. Розробити зміни до Положення про Державний реєстр України назв місць походження товарів і прав на використання зареєстрованих кваліфікованих зазначень походження товарів, затвердженого наказом Міністерства освіти і науки від 13 грудня 2001 року, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 27 грудня 2001 року за № 1086/6277 в частині визначення переліку відомостей, які мають містяться в зазначеному Реєстрі;

4. Вжити організаційних заходів щодо удосконалення роботи Державного реєстру України назв місць походження товарів і прав на використання зареєстрованих кваліфікованих зазначень походження товарів в частині доповнення відомостями щодо сільськогосподарської продукції та харчової продукції.

Термін: до грудня 2020

Коло профільних органів державної влади: Департамент продовольства Мінагрополітики України, Департамент землеробства та технічної політики в АПК Мінагрополітики України, Департамент правової та законопроектної роботи Мінагрополітики України, Відділ міжнародної інтеграції в сфері технічного регулювання, санітарних та фітосанітарних заходів в АПК Мінагрополітики України, Департамент міжнародного співробітництва Мінагрополітики України, Держземагентство України, Державна служба інтелектуальної власності України, Національна академія аграрних наук України