



(Міжнародний фонд «Відродження»)

**КОНЦЕПЦІЯ ФОРМУВАННЯ І ДІЯЛЬНОСТІ**  
**Дорадчої групи сталого розвитку**  
**(згідно статті 229 Глави 13 Розділу IV Угоди про асоціацію "Україна-ЄС")**  
*(анотація, повну версію можна отримати у авторів проекту)*

Любов Нестиренко, Лариса Старікова

### **Проблема**

Зволікання Української Сторони із створенням Дорадчої групи сталого розвитку, передбаченої статтею 299 Глави 13 Угоди про асоціацію "Україна-ЄС", ставить під сумнів європейських партнерів спроможність українського суспільства до самоорганізації, здійснення демократичних і ринкових перетворень, а відтак до імплементації положень Розділу IV "Торгівля і питання, пов'язані з торгівлею". З іншого боку, відсутність цієї інституції не дозволяє належним чином моніторити стан справ щодо впливу міжнародної торгівлі на економіку України і забезпечувати сталий характер відповідних економічних, соціальних і екологічних зрушень.

### **Стан справ**

Департамент економіки ЄС в рамках виконання положення про створення Дорадчої групи сталого розвитку згідно статті 299 Глави 13 Розділу IV (ДГСР) у 2016 році започаткував ініціативу залучення громадянського суспільства до створення Дорадчої групи з боку ЄС. Передбачалося, що Дорадча група сталого розвитку зорганізується свідомими громадянським суспільством, а завдання Європейської Комісії полягає лише у тому, щоб слідкувати за відповідністю складу Ради положенням Угоди про асоціацію та ця група має керований розмір. Такого ж кроку європейська сторона очікувала і від України. Однак до теперішнього часу цей демократичний механізм створення ДГСР, яка представляє організації громадянського суспільства, НУО роботодавців та профспілки, з боку Уряду України не використаний.

Натомість влітку 2017 року Уряд України розробив проект постанови "Про утворення Ради з питань торгівлі та сталого розвитку" і відповідну пояснювальну записку. В цих документах передбачалось, що до Ради з торгівлі та сталого розвитку мають увійти переважно посадовці центральних органів виконавчої влади (міністерств) і за згодою – представники декількох призначених владою загальнонаціональних громадських організацій. Позиції Уряду широка громадськість України не сприйняла і звернулася до Торгово-промислової палати України з пропозицією активізувати процес утворення Дорадчої групи сталого розвитку, яка б відповідала духу і нормам Угоди про асоціацію "Україна-ЄС".

Зі свого боку, 12 квітня 2017 року організації громадянського суспільства, які традиційно співпрацюють з Торгово-промисловою палатою України (ТППУ), вступили з ініціативою створення Дорадчої групи сталого розвитку. Про це була поінформована широка громадськість через сайт ТПП, 13 квітня інформація також була прийнята до відома на робочому засіданні ПГС, члени робочих груп ПГС були поінформовані через секретаріат ПГС.

22 травня на зібранні 29 організацій громадянського суспільства, у тому числі ТППУ, організацій роботодавців та профспілок, було прийнято рішення про створення Дорадчої групи сталого розвитку з урахуванням необхідності делегування уповноважених учасників на Форум громадянського суспільства у Брюсселі. Про створення ДГСР ключові стейкхолдери були повідомлені письмово. Також були надіслані листи до Міністерства економічного розвитку і торгівлі України (№1712/1.1 від 26.05.2017), Представництва ЄС в Україні, Департаменту торгівлі Європейської Комісії. Делегати від Дорадчої групи української сторони прийняли участь у Форумі громадянського суспільства в Брюсселі 30 травня 2017 року і поінформували про те українське суспільство.



Однак згодом від Європейської сторони надійшла інформація, з якої стало зрозуміло, що Європейська сторона не сприйняла факт створення Дорадчої групи сталого розвитку організаціями громадянського суспільства та її представників на Форумі (хоча Міністерство економіки і торгівлі України сприйняло схвально процес створення ДГСР і участь делегованих нею представників в Форумі громадянського суспільства у Брюсселі та надало офіційну інформацію про учасників Форуму з української сторони Департаменту економіки ЄК).

Така невизначена ситуація склалась, можливо, за рахунок того, що Угода про асоціацію не містить правового підґрунтя щодо створення і діяльності ДГСР на імплементацію норм статті 299 Глави 13 Розділу IV. А відтак постало питання пошуку механізмів створення і функціонування Дорадчої групи сталого розвитку, які б відповідали як європейській практиці, так і поточній ситуації в Україні. На виконання цього завдання була активізована робота ініціативної групи представників організацій громадянського суспільства щодо пошуку механізмів створення і діяльності ДГСР, побудови її взаємин з Урядом. Однак виявилось, що таку роботу неможливо провести адекватно і якісно без відповідного ресурсного забезпечення.

Досвід із спроб створення Дорадчої групи сталого розвитку свідчить про те, що дієвою ця інституція буде лише тоді, коли вона буде не просто зареєстрованою як громадська організація у відповідності до законодавства України, а матиме чітко визначену концепцію своєї діяльності, зрозумілу для широких верств населення та бізнесу, яких безпосередньо зачіпають питання сталого характеру розвитку міжнародної торгівлі та органів влади, які формують і реалізують національну політику у відповідних горизонтальних та галузевих напрямках.

### **Мета проекту**

Розробити Концепцію формування і діяльності Дорадчої групи сталого розвитку, передбаченої статтею 299 Угоди про асоціацію "Україна-ЄС", погодити її з широкими прошарками організацій громадянського суспільства України, у тому числі з організаціями роботодавців і профспілками і визначити першочергові кроки з її реалізації.

### **Проектна діяльність**

В межах проекту планується здійснити діяльність із:

- 1) дослідження очікувань від діяльності Дорадчої групи сталого розвитку в цільових аудиторіях проекту,
- 2) розробки проекту документу "Концепція формування і діяльності Дорадчої групи сталого розвитку (на імплементацію Статті 299 Глави 13 Розділу 4 Угоди про асоціацію "Україна-ЄС")",
- 3) погодження документу серед широких кіл громадянського суспільства, у тому числі організацій роботодавців і профспілок,
- 4) підписання меморандуму про визнання "Концепція формування і діяльності Дорадчої групи сталого розвитку" і узгоджених дій на її реалізацію в колі організацій, які погодили документ, з наданням можливості приєднання для організацій, які визнають положення цього документу в наступному,
- 5) інформування широких верств суспільства про створення Дорадчої групи сталого розвитку на імплементацію Статті 299 Глави 13 Розділу 4 Угоди про асоціацію "Україна-ЄС", її місію, завдання та формати роботи.

### **Очікувані результати**

В результаті виконання проекту буде створена Дорадча група сталого розвитку і сформоване широке коло структур громадянського суспільства (неурядові організації в сферах економіки, соціального захисту, охорони довкілля, організації роботодавців, профспілки), які поінформовані про місію, завдання та формати діяльності Дорадчої групи сталого розвитку і взяли на себе зобов'язання щодо участі в її функціонуванні. Тим самим будуть вжиті практичні кроки на імплементацію Статті 299 Глави 13 Розділу 4 Угоди про асоціацію "Україна-ЄС".



### *В короткостроковій перспективі*

В короткостроковій перспективі буде зроблений практичний крок на безпосередню імплементацію положень Статті 299 Глави 13 Розділу 4 Угоди про асоціацію "Україна-ЄС".

Створення концепції формування і діяльності Дорадчої групи сталою розвинути поставить на стабільну основу діяльність цієї національної інституції. В концепції знайдуть відображення думки більше, як 700 громадських організацій – членів громадських рад при центральних органах виконавчої влади та 120 регіональних активістів.

Регулярне доведення інформація про хід роботи над концепції формування і діяльності Дорадчої групи сталою розвинути до центральних органів виконавчої влади (17 галузевих і 21 "горизонтальних" органів) забезпечить їхню поінформованість про практичні кроки щодо імплементації положень Статті 299 Глави 13 Розділу 4 Угоди про асоціацію "Україна-ЄС", це створить підґрунтя для подальшої конструктивної співпраці у сфері забезпечення сталою розвинути у сфері економіки, соціального захисту, охорони довкілля.

Залучення представників широких кіл громадськості (принаймні 820 організацій) до забезпечення сталою характеру економічного розвинути, належного соціального захисту та охорони довкілля і їхнє волевиявлення щодо участі в забезпеченні сталою розвинути міжнародної торгівлі в Україні, підтвержене науково-правовим дослідженням, надасть можливість ефективно упереджувати негативні економічні, соціальні та екологічні наслідки, пов'язані з розвинути міжнародної торгівлі.

### *Довгострокові результати*

В результаті виконання проекту і створення Дорадчої ради сталою розвинути належним чином із залученням широких кіл громадськості та покроковим інформуванням профільних органів виконавчої влади буде покращений імідж України щодо спроможності розвинути і зміцнення інституцій громадянського суспільства. Пропозиція про підписання Меморандуму "Про визнання концепції формування і діяльності Дорадчої групи сталою розвинути і узгоджених дій на її реалізацію" для широкого загалу НУО громадянського суспільства, організацій роботодавців, профспілок в 5 річній перспективі дозволить збільшити число активних учасників імплементації положень Глави 13 Угоди про асоціацію "Україна-ЄС" принаймні до 1 000.

В 3-х річній перспективі планується вирішити принаймні 3-5 гострих питань забезпечення сталою розвинути, пов'язаних з міжнародною торгівлею в Україні. В 5-річній перспективі – до 10-12 таких питань.